

INSARAG IRÁNYELVEK

I. kötet: Szakpolitika

Tartalomjegyzék

Rövidítések.....	3
Előszó	4
Bevezetés.....	5
Az INSARAG Irányelvek célja	5
1. INSARAG	6
1.1. Mi az INSARAG?.....	6
1.2. Vízió és szerep	6
1.3. Az INSARAG küldetése	6
1.4. Értékek, műveleti normák, humanitárius elvek	7
1.5. Felépítés, munkafolyamatok	7
1.5.1. Az INSARAG felépítése	7
1.5.2. INSARAG Irányítóbizottság	8
1.5.3. Az INSARAG titkárság	9
1.5.4. Az INSARAG regionális csoportjai	9
1.5.5. Az INSARAG munkacsoportjai	10
1.5.6. Az INSARAG USAR csapatvezetői.....	10
1.6. Tagság	10
1.6.1. Követelmények.....	11
1.6.2. Politikai és műveleti kapcsolattartók.....	11
1.6.3. Az INSARAG honlapja és az USAR Adatbázis	11
2. A nemzeti USAR kapacitás növelése	13
2.1. Az USAR reagálási keret	13
2.2. USAR kapacitásnövelés.....	14
2.3. Az USAR kapacitás felmérésére irányuló küldetések.....	15
3. Nemzetközi USAR műveletek.....	16
3.1. USAR.....	16
3.2. Nemzetközi USAR reagálási ciklus.....	16
3.3. Döntéshozók, műveleti szereplők.....	17
3.3.1. Érintett országok.....	17
3.3.2. Segítségnyújtó országok: kétoldalú megállapodások alapján bevetett reagálók	17
3.3.3. Nemzetközi USAR csapatok.....	18
3.3.4. Az USAR csapatok kapacitása.....	18
3.3.5. OCHA, UNDAC és LEMA	20
3.3.6. Fogadási/Indulási Központ (RDC).....	20
3.3.7. Helyszíni Műveleti Koordinációs Központ (OSOCC)	20
3.3.8. USAR koordinációs egység (UCC)	21
3.3.9. Globális riasztási és koordinációs rendszer (GDACS)	21
3.3.10. Virtuális Helyszíni Műveleti Koordinációs Központ (VO)	21
4. Az USAR csapatok minősítése és újraminősítése	22
4.1. Előzmények	22
4.2. Az USAR csapatok típusai	22
4.3. Az INSARAG külső minősítés (IEC).....	23
4.3.1. Az eljárás.....	23
4.3.2. Az IEC/R eljárás költségei	24
Következtetések.....	25
Mellékletek.....	26
A. melléklet: Az INSARAG kapcsolattartóinak feladatai	26
B. melléklet: Az INSARAG globális elnökének, a regionális elnökök és alelnökök feladatai	27

Rövidítések

FCSS	Field Coordination Support Section – Helyszíni Koordinációs Támogató Egység
FMTs	Foreign Medical Teams – Külföldi Orvosi Csapatok
GDACS	Global Disaster Alert and Coordination System – Globális riasztási és koordinációs rendszer
Hazmat	Hazardous materials – Veszélyes anyagok
HCT	Humanitarian Country Team – Az ország humanitárius csapata
IEC	INSARAG External Classification – INSARAG külső minősítés
IER	INSARAG External Reclassification – INSARAG külső újraminősítés
INSARAG	The International Search and Rescue Advisory Group – Nemzetközi Kutatási és Mentési Tanácsadó Csoport
NGOs	Non-governmental organizations – Nem kormányzati (civil) szervezet
LEMA	Local Emergency Management Authority – Helyi Veszélyhelyzet-kezelési Hatóság
OCHA	United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs – Humanitárius Ügyek Koordinációs Irodája
OSOCC	On-Site Operations Coordination Centre – Helyszíni Műveleti Koordinációs Központ
RDC	Reception/Departure Centre – Fogadási/Indulási Központ
UCC	USAR Coordination Cell – USAR koordinációs sejt
UN	United Nations – Egyesült Nemzetek Szervezete
UNDAC	United Nations Disaster Assessment and Coordination team - Egyesült Nemzetek Katasztrófabecslési és Koordinációs Csapata
USAR	Urban search and rescue – Városi kutatás és mentés
VO	Virtual On-Site Operations Coordination Centre – Virtuális Helyszíni Műveleti Koordinációs Központ

Előszó

A Nemzetközi Kutatási és Mentési Tanácsadó Csoport (INSARAG) 1991-es megalakítása óta jelentős mértékben hozzájárult az Egyesült Nemzetek szerepének megerősítéséhez a humanitárius erőfeszítések koordinációjának és a reagálás hatékonyságának, időszerűségének és koherenciájának javítása érdekében. Ennek köszönhetően több életet tudunk megmenteni katasztrófákat követően.

Az elmúlt 23 évben folyamatosan erősítettük a Humanitárius Ügyek Koordinációs Irodája (OCHA) és az INSARAG közötti együttműködést az ENSZ Közgyűlése által elfogadott 57/150. számú Határozat (A nemzetközi városi kutatási és mentési segítségnyújtás hatékonyságának és koordinációjának erősítése) alapján.

Ahhoz, hogy az INSARAG teljesítse a célját, a hálózat a tanulságok alapján átdolgozta az INSARAG Irányelveket és a legjobb gyakorlatoknak tagok közötti megosztását. Az új Irányelvek segítséget nyújtanak a közvetlenül a katasztrófák után zajló létfontosságú életmentő kutatási és mentési tevékenységek során szükséges minőségi támogatás biztosításában.

Örömmel tekintünk az Önökkel való közös munka folytatása elé. Partnerségünk és a tagállamok támogatása elengedhetetlen az INSARAG hálózat sikeréhez.

Valerie Amos

Humanitárius ügyek és gyorssegélyek koordinációjáért felelős főtítkárhelyettes

2015. február

Bevezetés

Az INSARAG Irányelvek három kötetet foglalnak magukba: I. kötet - Szakpolitika; II. kötet: Felkészülés és reagálás; III. kötet: Helyszíni műveleti útmutató.

Ez az INSARAG Irányelvek I. kötete: Szakpolitika, amely az INSARAG nemzetközi városi kutatási és mentési (USAR) műveleteire vonatkozó módszertanát és az annak alapjául szolgáló szabályzatokat írja le, mégpedig a következőket:

- Mi az INSARAG és hogyan működik?
- Az érintett országok szerepe, illetve az azoknak a nemzetközi USAR reagálás keretében nyújtott segítség
- A nemzeti USAR kapacitás kiépítése
- Az INSARAG külső minősítési rendszer (IEC), illetve az INSARAG külső minősítési újraminősítési rendszer (IER)

A kötet az adott ország politikai kapcsolattartójának (Policy Focal Point) kinevezett személyt (aki az USAR segítségnyújtó vagy fogadó ország kapacitását képviseli) támogató szervezeteket, illetve más, a politikák kidolgozásában és a döntéshozatalban humanitárius segítséget nyújtó személyeket kívánja megszólítani.

A három kötet az INSARAG módszertanát ismerteti. A másik két kötet:

- II. kötet: Felkészülés és reagálás
 - A. kézikönyv: Kapacitásnövelés
 - B. kézikönyv: Műveletek
 - C. kézikönyv: INSARAG külső minősítés és újraminősítés

Ezek a kézikönyvek útmutatást és eljárásokat nyújtanak az USAR módszerekre vonatkozóan, és leírják az USAR csapat kialakításában alkalmazandó minimumkövetelményeket és eljárásokat; továbbá útmutatást nyújtanak a képzésre, a készenlétre, a minősítésre és a műveletekre vonatkozóan is. A II. kötet a szükséges kapacitásra alapul, és az INSARAG tagállam által műveleti kapcsolattartónak kinevezett személyt, illetve egy USAR csapat kapcsolattartóját és vezetését kívánja megszólítani.

- III. kötet: Helyszíni műveleti útmutató

Ez a zsebkönyv méretű kötet könnyen áttekinthető helyszíni és taktikai információkkal szolgál, ezért minden USAR csapatagnak magánál kell hordania a képzések és a küldetések során.

Fontos megjegyzés: Az Irányelvek letölthetők a www.insarag.org internetes oldalról. A nyomtatott angol nyelvű példányok és a fordítások (ha rendelkezésre állnak) az INSARAG titkárságtól igényelhetők az insarag@un.org e-mail címen. Az INSARAG munkacsoportok és a felelős intézmények által kidolgozott, szakmai problémákkal kapcsolatos kiegészítő útmutató jegyzetek a www.insarag.org internetes oldalon érhetők el.

Az INSARAG Irányelvek célja

E nemzetközileg elfogadott dokumentum célja módszereket nyújtani azoknak az országoknak, amelyeket nagyméretű szerkezeti összeomlást okozó, hirtelen bekövetkező katasztrófa sújt, valamint az érintett ország kérésére segítséget nyújtó nemzetközi USAR csapatoknak. Ugyanakkor felvázolja az ENSZ szerepét az érintett országok által biztosított helyszíni koordinálás segítségével.

Az INSARAG Irányelvekben foglalt módszertan leírja a helyi és nemzetközi szereplők felkészülésének, együttműködésének, koordinálásának folyamatát. Ennek köszönhetően az érintett ország kormányának valamennyi szintjén jobban megérthetik, hogy a nemzetközi USAR segítség miként használható a nemzeti reagálás javítására az erőforrások lehető leghatékonyabb felhasználása érdekében.

1. INSARAG

1.1. Mi az INSARAG?

Az INSARAG csoportot 1991-ben hozták létre a specializált nemzetközi USAR csapatok kezdeményezésére, amelyek az 1985-ös mexikói földrengés és az 1988-as örményországi földrengés során dolgoztak együtt. Az INSARAG a katasztrófa-kezelésért felelős vezetők, a kormánytisztviselők, a nem kormányzati szervezetek és az ENSZ irányítása alatt működő USAR szereplők kormányközi humanitárius hálózata, amely megbízatása keretében hozzájárul a Nemzetközi Katasztrófa-megelőzési Stratégia (ISDR) végrehajtásához.

Az INSARAG-nak sikerült elérnie, hogy az ENSZ Közgyűlése 2002-ben elfogadja az 57/150. számú Határozatot, „A nemzetközi városi kutatási és mentési segítségnyújtás hatékonyságának és koordinációjának erősítése” (<http://www.insarag.org/en/about/ga-resolution.html>). Ez a Határozat tette lehetővé az INSARAG által elért eredmények legnagyobb részét.

1.2. Vízió és szerep

Az INSARAG küldetése az emberi életek megmentése a nemzeti és a nemzetközi USAR csapatok hatékonyságának, minőségének, koordinálásának javítása révén, a közös útmutatások és módszerek tiszteletben tartásával.

Az INSARAG feladata a hatékony, becsületos nemzetközi USAR segítségnyújtásra való felkészülés, mobilizálás és koordinálás az érintett ország támogatása érdekében a szerkezeti összeomlással együtt járó veszélyhelyzet esetén, valamint a kapacitásnövelés támogatása nemzetközi, regionális, szubregionális és nemzeti szinten. Ezt az INSARAG a következők útján valósítja meg:

- Az USAR segítségnyújtásra, a koordinációs módszerekre és eszközökre, a mobilizációra, illetve a fontos döntéshozók közötti információcsere protokollokra vonatkozó közös szabványok kidolgozása és előterjesztése;
- A tagállamok, a nem kormányzati szervezetek, a nemzeti, regionális és nemzetközi partnerek közötti együttműködés és tapasztalatcsere elősegítése.

Az INSARAG 2010. évi Hyogoi Nyilatkozata (<http://insarag.org/en/about/mandate-of-insarag-leftmenu.html>), „A nemzetközi városi kutatási-mentési műveleti szabványok elismerése és megerősítése”, amelyet a szervezet első globális találkozóján fogadtak el, új lendületet és útmutatást adott az INSARAG-nak, hangsúlyozta a nemzeti reagálási kapacitás megerősítésének szükségességét, és határozottan kijelentette, hogy a nemzeti, a helyi és a közösségi kapacitás növelése kulcsfontosságú a hatékony reagálás szempontjából.

1.3. Az INSARAG küldetése

Az INSARAG küldetését az INSARAG Irányítóbizottságától kapta a következőkre:

- A vészhelyzeti készenlét és reagálás hatékonyságának növelése, aminek köszönhetően több életet lehet megmenteni, csökkenteni lehet a szenvedést, és minimalizálni lehet a kedvtőlten, káros következményeket;
- A katasztrófák helyszínén, összeomlott struktúrákban dolgozó nemzetközi USAR csapatok közötti együttműködés hatékonyságának javítása, ideértve az INSARAG külső minősítési (IEC) folyamat irányítását is;
- A nemzeti USAR kapacitás és tevékenységek megerősítésének elősegítése a kutatási és mentési műveletekre való felkészülés javítása érdekében a katasztrófáknak kitett országokban, elsősorban a fejlődő országokban, beleértve az országok nemzeti USAR csapata minősítéséhez nyújtott segítséget is;
- Nemzetközileg elfogadott eljárások és rendszerek kidolgozása a nemzetközi szinten működő nemzeti USAR csapatok közötti tartós együttműködés érdekében;
- USAR eljárások, útmutatások és legjobb gyakorlatok kidolgozása, az érdekelt szervezetek közötti együttműködés megerősítése a segítségnyújtó fázis során.

1.4. Értékek, műveleti normák, humanitárius elvek

A közös szabványok és a módszertan tiszteletben tartása: az INSARAG tagok vállalják, hogy tiszteletben tartják az INSARAG Irányelveket és módszereket, mint a szakértők gazdag ismereteire és tapasztalatára alapuló, világszinten elfogadott és független módon ellenőrizhető minimum műveleti szabványokat és eljárásokat. Az INSARAG hálózat közös, folyamatos tapasztalatszerzés útján folytatja az említett szabványok és eljárások fejlesztését.

Befogadás: az INSARAG kormányokat, kormányzati szervezeteket, civil szervezeteket, a katasztrófa-felkészülésben és reagálásban jártas szakembereket egyesít. Az INSARAG elsősorban a katasztrófáknak kitett országokat, illetve az USAR reagálási kapacitással rendelkező országokat vagy szervezeteket arra ösztönzi, hogy csatlakozzanak a hálózathoz. Az INSARAG hangsúlyozza a nemek közötti egyenlőséggel kapcsolatos problémák tudatosításának fontosságát a katasztrófa sújtotta területeken folytatott munkában.

Professzionizmus: az INSARAG felelősségteljes, etikus szakmai szabványok elfogadását kívánja előmozdítani az USAR csapatok és a döntéshozók körében.

A sokféleség tisztelete: az INSARAG elismeri és tiszteletben tartja az USAR csapatok által a közös célkitűzések elérése érdekében alkalmazott változatos műveleti eljárásokat, és megosztja az INSARAG hálózat által elfogadott elveket és minimumkövetelményeket.

Kulturális érzékenység: az INSARAG támogatja, hogy a nemzeti USAR csapatok tudatosítsák és tiszteletben tartsák a kulturális különbségeket annak érdekében, hogy hatékonyabban működhessenek együtt a nemzeti és nemzetközi szereplőkkel.

Szükségletek által vezérelt: a nemzetközi USAR csapatok mobilizációját és bevetését csak abban az esetben támogatja, ha a struktúrák összeomlásával együtt járó veszélyhelyzet hatása meghaladja az érintett ország kapacitását, és a nemzeti hatóságok elfogadják a nemzetközi segítséget. Ezen kívül a nemzetközi segítség jellegét az érintett ország szükségletei, és nem a rendelkezésre álló erőforrások határozzák meg.

Koordináció: az INSARAG támogatja az OCHA által irányított, nemzetközileg elfogadott magas szintű koordinációs struktúrákat, előmozdítja a készenléti és kapacitás növelési tevékenységek koordinálását, illetve a működése során segítséget nyújt az országoknak a reagálás koordinálásában.

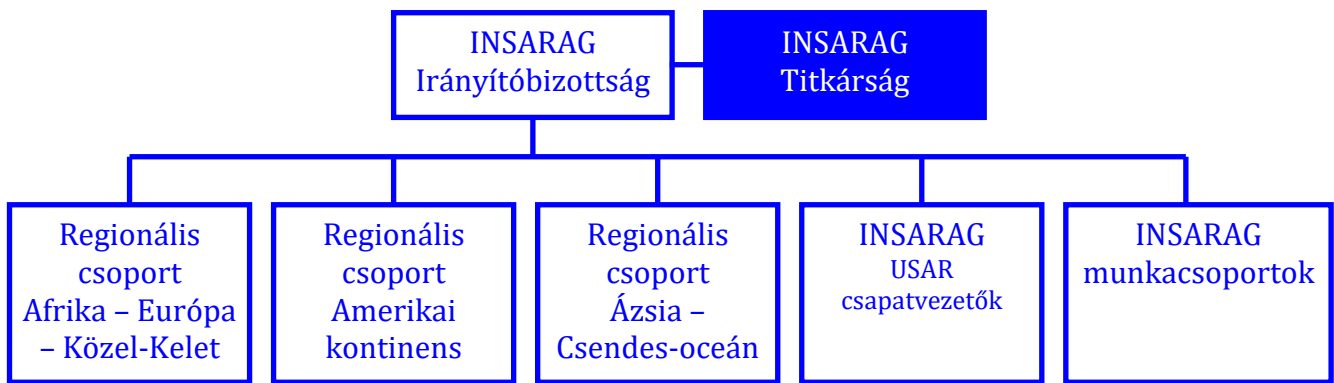
Az INSARAG munkáját a humanitárius elvekkel összhangban végzi, amelyek a humanitárius tevékenység központi elemét képezik. További részletekért lásd: https://ochanet.unocha.org/p/Documents/OOM_HumPrinciple_English.pdf.

1.5. Felépítés, munkafolyamatok

1.5.1. Az INSARAG felépítése

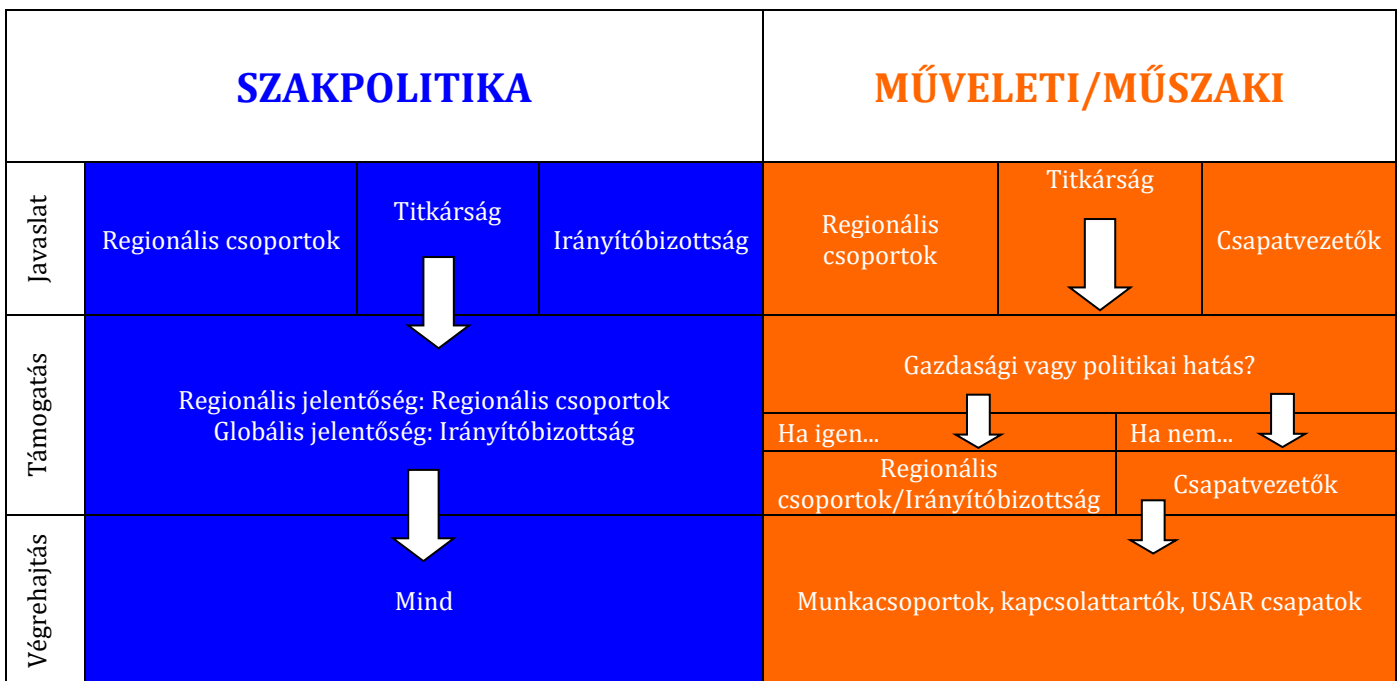
Az INSARAG az Irányítóbizottságból, három regionális csoportból, a titkárságból, az USAR csapatvezetők találkozájából, valamint a munkacsoportokból áll (lásd 1. ábra). A döntéshozatali folyamatot a 2. ábra szemlélteti. Ez a struktúra, amelyet az Irányítóbizottság 2013-ban hagyott jóvá, keretet biztosít a döntéshozatalhoz és a kapcsolódó folyamatokhoz.

Ez a struktúra biztosítja, hogy az INSARAG céljai megvalósíthatók regionális szinten; továbbá biztosítja a teljes tulajdonjogot, illetve azt, hogy a célok összhangban vannak a globális hálózat által meghatározott és jóváhagyott legjobb gyakorlattal.



1. ábra: Az INSARAG szervezeti felépítése

SZAKPOLITIKA



2. ábra. Az INSARAG döntéshozatali folyamat

1.5.2. INSARAG Irányítóbizottság

Az Irányítóbizottság, amely munkáját a titkárság segíti, kidolgozza a szakpolitikát, és felelősséggel tartozik az INSARAG stratégiai irányának meghatározásáért.

Az Irányítóbizottság a globális elnökből, a három regionális csoport elnökeiből és alelnökeiből, a munkacsoportokból (általában azok elnökeiből), a titkárból, a Vöröskereszt és a Vörös Félhold Szervezetek Nemzetközi Szövetségéből áll. Az IEC minősített csapatokkal rendelkező tagállamok politikai kapcsolattartói (beleértve a minősített nem kormányzati csapatok képviselőit is) és az USAR csapatvezetők is részt vesznek.

Az Irányítóbizottság irányítása alá tartozó csoportok a következők (lásd az 1. ábra):

- A három regionális csoport
- Az USAR csapatvezetők
- A munkacsoportok

1.5.3. Az INSARAG titkárság

Az INSARAG titkársága a Humanitárius Ügyek Koordinációs Irodájában (OCHA) található, amely az ENSZ titkársága keretében a veszélyhelyzetekre való reagálás folyamán sorra kerülő, többoldalú humanitárius tevékenységek mobilizálásáért és koordinálásáért felelős osztály. Az OCHA keretében az INSARAG titkárság a genfi OCHA Veszélyhelyzeti Szolgálatok Részlegének Helyszíni Koordinációs Támogató Egységében (FCSS) található. Az FCSS az Egyesült Nemzetek Szervezetének Katasztrófa Felmérési és Koordinációs (UNDAC) mechanizmusának irányításáért is felel.

A titkárság közvetlen kapcsolatként szolgál a szervezet globális elnöke, a regionális csoportok elnökei, az INSARAG kapcsolattartói, az USAR csapatok és az INSARAG hálózat között. A fogadó országokkal együttműködve megszervezi az INSARAG valamennyi ülését, ideértve a regionális csoportok üléseit, a workshopokat, az USAR csapatok IEC és IER gyakorlatait, a képzéseket is.

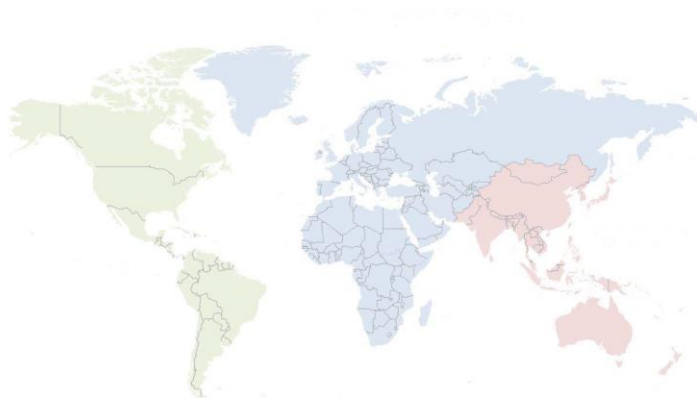
A titkárság az INSARAG honlapjának kezeléséért és fenntartásáért is felelős (<http://www.insarag.org>). Ez az INSARAG tagok és azok csapatainak USAR Adatbázisára is vonatkozik.

A titkárság feladatai közé tartozik az INSARAG hálózat által egyeztetett és indított projektek előmozdítása is.

1.5.4. Az INSARAG regionális csoportjai

Az INSARAG három regionális csoportja:

- Az Afrika – Európa – Közel-Kelet régió
- Az amerikai kontinens régió
- Az Ázsia – Csendes-óceán régió



3. ábra: Az INSARAG regionális csoportjai

A regionális csoportok évente egy alkalommal ülnek össze, amikor intézkedéseket hoznak a nemzeti és a regionális USAR reagálás megerősítése, az Irányítóbizottság által kidolgozott stratégiai irányok, politikák végrehajtásának biztosítása, valamint a résztvevő országoktól kapott és az Irányítóbizottságnak benyújtásra kerülő fontosabb információk feldolgozása céljából.

Mindegyik regionális csoport hármas vezetéssel rendelkezik, amely egy elnökből és két alelnökből áll; ez a hivatalba lépő elnököt, illetve az előző elnököt jelenti. Az említett személyek egy éves megbízást kapnak, és az adott régiót képviselik az Irányítóbizottság előtt. A regionális csoportokban az országokat és a szervezeteket az INSARAG politikai és műveleti kapcsolattartók képviselik.

A regionális csoportok felelnek az Irányítóbizottság döntéseinek végrehajtásáért regionális szinten, valamint az adott régióban tervezett regionális éves munkaprogramok és tevékenységek elvégzéséért. A titkársággal együtt szorosan együttműködik az OCHA regionális és országos irodáival az OCHA terveivel és a régió prioritásaival való szinergia biztosítása érdekében. Továbbá támogatja az együttműködő partnerek szubregionális csoportjai szükség szerinti létrehozását is.

Az együttműködő partnerek szubregionális csoportjainak létrehozását azokban a régiókban kezdeményezik, ahol azok létrehozása – a földrajzi, kulturális és nyelvi hasonlóságoknak köszönhetően – biztosítja az INSARAG küldetésének hatékony megvalósítását.

A 2010. évi kobei (Japán) találkozó óta a regionális csoportok öt évente összeülnek az INSARAG globális tanácskozása keretében a globális hálózat megerősítése, illetve annak érdekében, hogy a szervezet lépést tart a mai gyorsan változó világgal.

1.5.5. Az INSARAG munkacsoportjai

Az Irányítóbizottság, a regionális csoportok vagy az USAR csapatvezetők kérésére feladat-specifikus munkacsoportok hozhatók létre, ha ez szükséges. E munkacsoportok célja megoldást találni a segítségkérő fél által jelzett konkrét problémákra. Feladataik közé sorolható továbbá a képzésekkel és gyakorlatokkal (pl. az INSARAG földrengésre való reagálását szimuláló gyakorlat) kapcsolatos képzési csomagok elkészítése, kidolgozása.

Mindegyik munkacsoport egy elnökből és két vagy három tagból áll, akiket az egyes régiókban neveztek ki az USAR csapatvezetők találkozóin tárgyalt műveleti és képzési problémákkal kapcsolatos átfogó, globális kép kialakítása érdekében.

Munkájukba bevonhatják az USAR csapat erre alkalmasnak tartott tagjait, akik megfelelő szakértelemmel és képesítéssel rendelkeznek az éppen tárgyalt probléma megoldásához. A titkárság segítséget nyújt az említett csoportok kiválasztásában és a feladatkörök kidolgozásában, útmutatással szolgál, és megállapítja a munka befejezésének határidejét.

A munkacsoportok megszűnnek, amikor befejezték a rájuk bízott feladatokat. A munkacsoportok fennállásának az adott megbízáson túli meghosszabbításáról az Irányítóbizottság dönt éves genfi találkozásán.

1.5.6. Az INSARAG USAR csapatvezetői

Az USAR csapatvezetők hálózata tapasztalt nemzeti és nemzetközi USAR képviselőkből áll, akik – szükség szerint – a szerkezeti összeomlást okozó eseményekre és katasztrófákra reagálnak. A hálózat tagjai az USAR csapatvezetők és a tagállamok INSARAG műveleti kapcsolattartói.

A hálózat olyan személyek kinevezéséért is felel, akik részt vesznek a munkacsoportokban és egyéb INSARAG tevékenységekben (ideértve a kapacitásnövelést is), illetve hozzájárulnak az INSARAG szervezetének folyamatos fejlesztéséhez.

A szakértői csoport évente, az INSARAG csapatvezetők tanácskozása alkalmával ül össze, ahol megosztja és megbeszéli a legjobb gyakorlatokat, a szakmai ötleteket, a műveleti problémákat. Az USAR csapatvezetők adatokkal, tanácsokkal, tapasztalatokkal szolgálnak az INSARAG módszertan műveleti kapacitásának javításához mind a nemzeti, mind a nemzetközi USAR reagálás szempontjából. A csapatvezetőket folyamatosan arra ösztönzik, hogy kicseréljék szakmai tapasztalataikat és a legjobb gyakorlatokat egymással, és megosszák őket a VO-n keresztül.

1.6. Tagság

Az INSARAG hálózatba az ENSZ tagállamai, a civil szervezetek és az USAR tevékenységekben résztvevő szervezetek léphetnek be, az adott kormányok ajánlására és jóváhagyásával. Az INSARAG szorosan együttműködik a regionális mechanizmusokkal is.

Az INSARAG tagok meghívást kapnak az INSARAG adott regionális csoportjának és az USAR csapatvezetők találkozóira, illetve a munkacsoportokban való részvételre, amelyek a csapatvezetők és a regionális csoportok által kinevezett szakértőkből állnak, és amelyeknek az őket támogató szervezetek nyújtanak segítséget.

A tagok hozzáférnek az INSARAG honlapján lévő információkhoz és ismeretmegosztó eszközökhöz, illetve a katasztrófa-riasztási és információmegosztó felületekhez (pl. a Globális Riasztási és Koordinációs Rendszer – GDACS), többek között a Virtuális Helyszíni Műveleti Koordinációs Központot (VO) is használhatják.

A nemzetközi bevetésekben résztvevő, USAR csapattal rendelkező tagállamokat arra ösztönzik, hogy elvégezzék az INSARAG külső minősítést, bár ez nem követelmény az INSARAG hálózathoz való csatlakozáshoz. Első lépésként szorgalmazzák, hogy a csapatok elvégezzék az országos minősítést.

1.6.1. Követelmények

A felkészülés és a reagálás javítása érdekében az INSARAG tagoknak meg kell osztaniuk az információikat és a legjobb gyakorlatokat a többi INSARAG taggal és az USAR csapatokkal, ideértve azokat a csapatokat is, amelyek a reagálási kapacitás kialakításán vagy a minősítés előkészítésén dolgoznak.

Az INSARAG tagokat arra ösztönzik, hogy aktívan részt vegyenek az INSARAG regionális találkozóin, a földrengés-szimulációs gyakorlatokon, az INSARAG egyéb fórumain (pl. az USAR csapatvezetők találkozóján), járuljanak hozzá ezek és a munkacsoportok munkájához, illetve szakértőket biztosítsanak az INSARAG egyéb kezdeményezéseihez, így például a kapacitást felmérő megbízásokhoz és a regionális gyakorlatokhoz.

1.6.2. Politikai és műveleti kapcsolattartók

Ajánlott, hogy az INSARAG hálózatban résztvevő összes tagállam politikai és műveleti kapcsolattartókat nevezzen ki a megfelelő, hatékony információcsere érdekében, a saját nemzeti katasztrófavédelmi struktúrájával összhangban. Az előkészítő és reagálási fázisban az INSARAG kapcsolattartói elsődleges összekötőként és információs csatornaként szolgálnak az adott ország és az INSARAG hálózat között, amely különösen fontos a vészhelyzetek esetén való reagálásban, annak érdekében, hogy az érintett ország és a lehetséges nemzetközi reagálók között hatékony információcsere valósuljon meg. Az INSARAG hálózatban résztvevő regionális, kormányközi és nemzetközi szervezeteket arra is ösztönzik, hogy politikai és műveleti kapcsolattartókat nevezzenek ki.

A politikai kapcsolattartó a titkárság, az INSARAG közösség és az adott ország INSARAG hálózatban résztvevő szervezetei közötti központi kapcsolattartó. Ez a személy képviseli az ország USAR segítség nyújtására vagy fogadására való kapacitását; a műveleti kapcsolattartó, aki általában egy USAR szakember, a műveleti ügyeket támogatja.

A politikai kapcsolattartó székhelye általában a nemzeti katasztrófavédelmi struktúra központi intézményében vagy ügynökségében vagy a nemzetközi együttműködésért és humanitárius reagálásért felelős ügynökségekben található, és az adott ország USAR politikai ügyekkel kapcsolatos álláspontját képviseli a regionális csoportban és adott esetben az Irányítóbizottságban.

A műveleti kapcsolattartónak USAR-ral kapcsolatos feladatai általában a napi feladatok részét képezik, ezért ajánlott erre a funkcióra egy USAR szakembert kinevezni. A kapcsolattartó elsősorban a műveleti USAR ügyekkel kapcsolatban képviseli az országot az INSARAG találkozók, workshopok és eseményeken.

Az INSARAG kapcsolattartóinak feladatai a következők: hatékony információcsere és validálás biztosítása az USAR ügyek előkészítő és reagálási fázisainak megfelelő szintjén, ideértve a kapacitásnövelést, a képzéseket, a szakpolitikai problémákat, a veszélyhelyzeti riasztásokat, a segítségkérést vagy a segítség elfogadását, a mobilizációt és a nemzetközi segítségnyújtást. Az éves költségvetés tervezése során a kapcsolattartónak figyelembe kell vennie az INSARAG események támogatásában és a munkatervben való részvétel költségeit.

Az INSARAG kapcsolattartók kinevezéséről az adott kormány dönt a saját katasztrófavédelmi struktúrájával összhangban. Ezek a nemzeti kormány és az INSARAG hálózat (ideértve az INSARAG titkárságot, a regionális csoportokat, az Irányítóbizottságot is) közötti kapcsolattartásért felelnek. A tagállamok kötelesek tájékoztatni az INSARAG titkárságot az INSARAG kapcsolattartók kinevezéséről, majd a kapcsolattartó személyében történő változások esetén frissíteniük kell ezeket az adatokat.

Az INSARAG kapcsolattartói felelősségeinek részletes leírását lásd az A. mellékletben.

1.6.3. Az INSARAG honlapja és az USAR Adatbázis

Az INSARAG honlapja a szervezettel kapcsolatos általános információkat, a korábbi események és a sorra kerülő tevékenységek összefoglalóit tartalmazza.

Az INSARAG USAR Adatbázis egyedi nyilvántartás, amely az INSARAG tagállamok és szervezetek, illetve ezek USAR csapatainak adatait tartalmazza. Az adatbázis továbbá a politikai és műveleti kapcsolattartók elérhetőségeit tartalmazza.

Az Adatbázis az USAR csapatokat az alábbi csoportokba sorolja:

- **Nemzetközi:** közepes vagy nehéz felszereléssel rendelkező IEC csapatok
- **Nemzeti:** könnyű, közepes vagy nehéz felszerelésű nemzeti csapatok
- A minősítéssel még nem rendelkező kormányzati és nem kormányzati csapatok

Ahhoz, hogy bekerüljenek az USAR Adatbázisába, a csapatoknak az adott ország kapcsolattartójának támogatását kell élvezniük. A csapatok a saját kapcsolattartójukon keresztül, a titkárság közvetítésével igényelhetik bejegyzésüket. A bejegyzést követően az ország műveleti kapcsolattartója frissítheti a csapattal kapcsolatos bejegyzéseket.

Fontos megjegyzés: Az USAR Adatbázis a <http://www.insarag.org> oldalon érhető el.

2. A nemzeti USAR kapacitás növelése

Egy katasztrófa bekövetkezése esetén az emberek előbb saját közösségükhöz és kormányukhoz, majd a szomszédos országokhoz és a regionális/nemzetközi szervezetekhez fordulnak segítségért. A humanitárius segítségnyújtás harmadik rétege a nemzetközi segítség, amelyet a specializált feladatokra hívnak be, így például a földrengés esetén szükséges komplex kutatási és mentési tevékenységekre.

Az ENSZ Közgyűlésének 57/150. számú Határozata azt javasolja az országoknak, hogy erős nemzeti USAR reagálási kapacitást építsenek ki, amely bármilyen esemény esetén elsőként bevethető. A Határozat kimondja, hogy minden ország elsődleges feladata az áldozatokról gondoskodni a területén előforduló katasztrófák és egyéb veszélyhelyzetek esetén. Az országoknak gondoskodniuk kell a saját területükön szükségessé váló humanitárius segítség kezdeményezéséről, megszervezéséről, koordinálásáról és biztosításáról.

Ezen kívül a Határozat „Szorgalmazza az államok közötti együttműködés megerősítését regionális és szubregionális szinten a katasztrófára történő felkészülés és reagálás terén, különös tekintettel a kapacitás valamennyi szinten való kialakítására”.

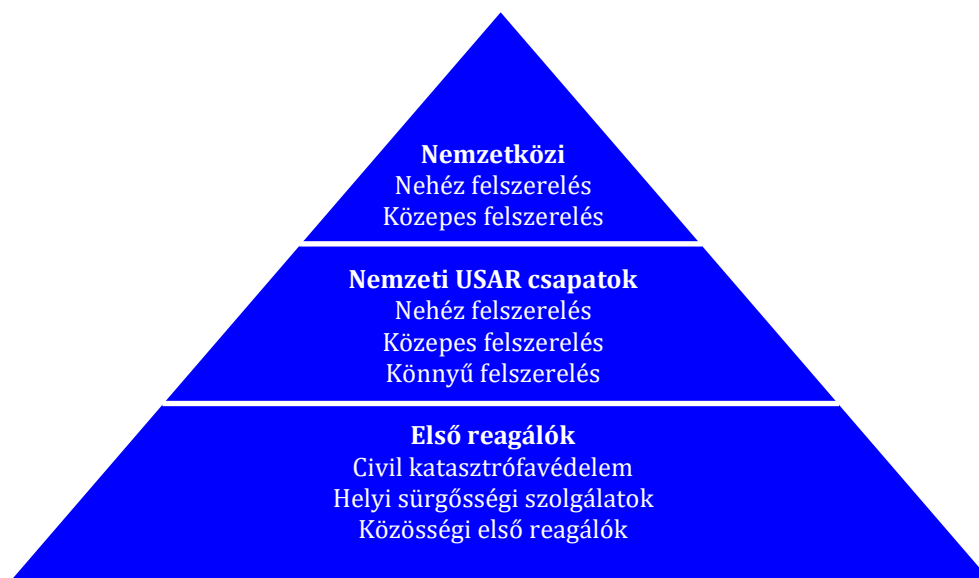
Ezért kulcsfontosságú, hogy az említett országok a nemzetközileg bevethető kapacitás (vagyis egy IEC csapat) kialakítása előtt hatékony, fenntartható nemzeti USAR kapacitással és nemzeti válságkezelő rendszerrel rendelkezzenek.

Az alábbi rész az INSARAG által a nemzeti USAR kapacitás kialakításával kapcsolatban a tagállamoknak nyújtott útmutatását ismerteti. Ezt a II. kötet A. kézikönyve (Kapacitásnövelés) tárgyalja részletesebben.

2.1. Az USAR reagálási keret

Az USAR reagálási keret (lásd 4. ábra) elismeri, hogy a kutatási és mentési erőfeszítések kronológiai sorrendben folytatott, folyamatos tevékenységek, amelyeket a nagyméretű szerkezeti összeomlást okozó katasztrófák előfordulása után azonnal el kell végezni.

A mentési tevékenységek haladéktalanul megkezdődnek azzal, hogy a jelenlévők azonnal az áldozatok segítségére sietnek. A helyi sürgősségi szolgálatok is percekben belül reagálnak. Az erőfeszítések a regionális vagy országos mentő csapatok megérkezésével folytatódnak. Néhány nappal az esemény után a nemzetközi mentő csapatok reagálása következik, ha az érintett kormány hivatalosan nemzetközi segítséget igényel.



4. ábra: Az INSARAG USAR reagálási kerete

Az INSARAG reagálási kerete az összes reagálási szintet jelenti, kezdve a katasztrófát követő spontán, azonnali közösségi tevékenységektől, melyet kezdetben kiegészítenek a helyi veszélyhelyzeti szolgálatok, majd a nemzeti mentő csapatok. A nemzetközi USAR csapatok a nemzeti mentési erőfeszítéseket hivatottak támogatni.

A reagálás minden egyes új szintje növeli a mentési kapacitást és az összkapacitást, de integrálódnia kell a műveletekbe, illetve támogatnia kell azt a tevékenységet, amely már folyamatban van a katasztrófa helyszínén. Annak érdekében, hogy a reagálás különböző szintjei közötti interoperabilitásról gondoskodni lehessen, rendkívül fontos, hogy a munkagyakorlatok, a műszaki nyelvezet és az információk egységesek legyenek, és a reagálási keret valamennyi szintjén megosszák őket.

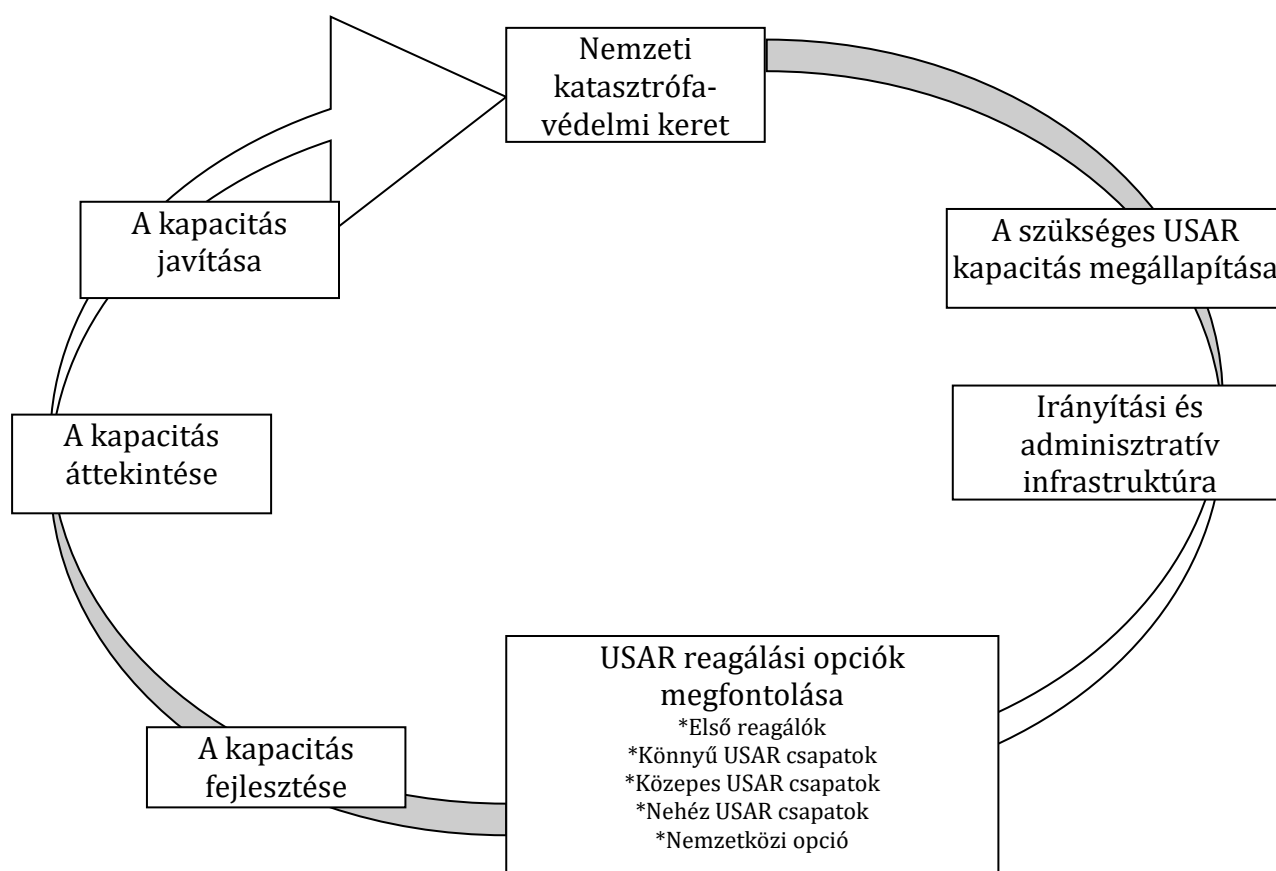
Fontos megjegyzés: a tagállamoknak határozottan ajánlják, hogy első lépésben az INSARAG által a nemzeti USAR csapatok kapacitásának felmérésére kidolgozott ellenőrző lista segítségével felmérjék saját USAR kapacitásukat (lásd II. kötet, A. kézikönyv: Kapacitásnövelés).

2.2. USAR kapacitásnövelés

Az USAR kapacitásnövelés nagy teherbírású, USAR kapacitással rendelkező és fenntartható katasztrófavédelmi keret kialakításának folyamata. Az országoknak képesnek kell lenniük hatékonyan felhasználni saját képességeiket, és integrálniuk kell a nemzetközi eszközöket a nemzeti reagálásba.

A kapacitásnövelésnek le kell fednie mind az öt USAR komponenst: kutatás, mentés, egészségügyi ellátás, vezetés és logisztika.

Az USAR kapacitást növelni kívánó országoknak az USAR fejlesztési ciklust kell követniük (lásd 5. ábra).



5: Az USAR kapacitás fejlesztési ciklus

2.3. Az USAR kapacitás felmérésére irányuló küldetések

Annak érdekében, hogy támogatást nyújtson az országoknak és a szervezeteknek a nemzeti USAR kapacitás növelésének folyamatában az INSARAG titkársága – az adott kormány kérésére – előmozdítja az INSARAG USAR kapacitás felmérésére irányuló küldetés kezdeményezést. Ezt az INSARAG titkársága koordinálja az igénylő ország és az INSARAG hálózat USAR szakértői között, akiket az adott kormány/szervezet támogat.

Az USAR kapacitás felmérésére irányuló küldetés a meglévő kapacitás azonosítását és az adott ország USAR célkitűzéseinek és igényeinek függvényében szükséges kapacitás megállapítását tűzi ki céljául. Ez a meglévő kapacitás és a szükséges kapacitás közötti eltérést tükrözi, ami viszont segítséget nyújt az USAR kapacitás kialakításához szükséges kezdeményezéseknek az adott helyzethez való igazításában.

Az INSARAG hálózat egyedi hozzájárulást biztosít számos tapasztalt, képzett USAR szakértőhöz, akik felmérik a meglévő kapacitást, összevetik azt az igényekkel, majd ajánlásokat tesznek az USAR kapacitás javítására irányuló kezdeményezések későbbi végrehajtására vonatkozóan.

A nemzeti USAR kapacitás kiépítésével kapcsolatos további információkat a II. kötet A. kézikönyve (Kapacitásnövelés) tartalmaz.

3. Nemzetközi USAR műveletek

3.1. USAR

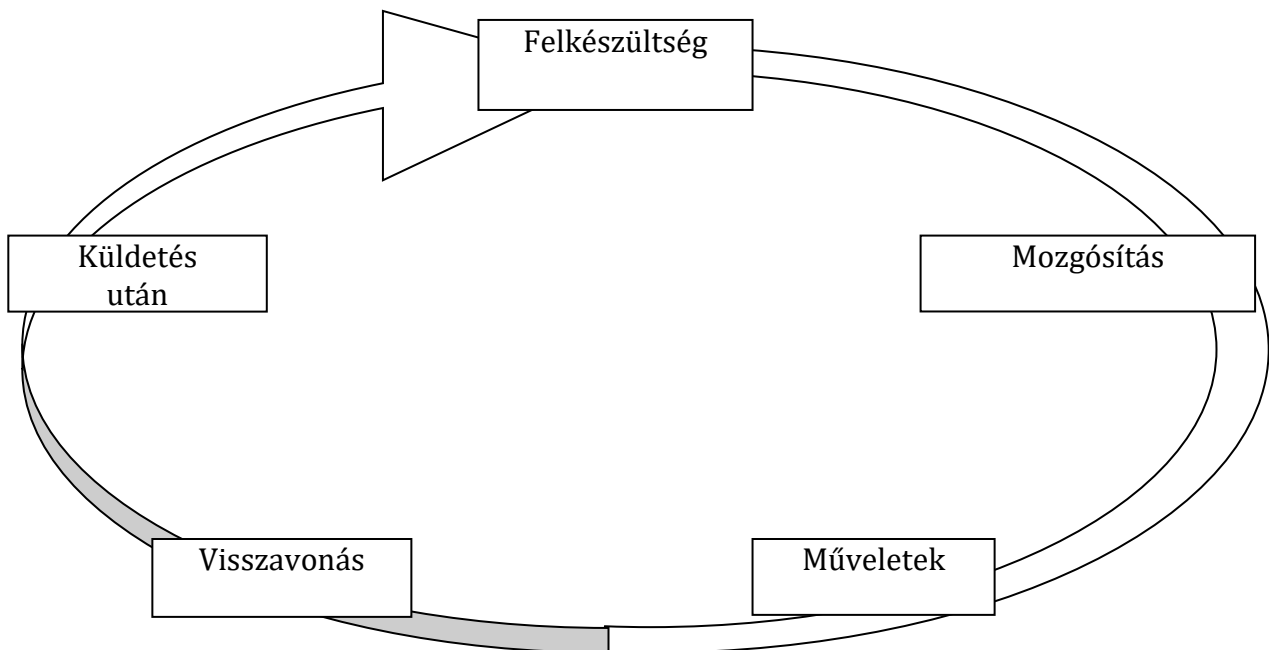
Az USAR a hirtelen bekövetkező, nagyméretű szerkezeti összeomlást okozó esemény (pl. földrengés) miatt zárt térben vagy romok/törmelék által betemetett személyek helyének koordinált és standardizált módon való megállapítását, kiszabadítását és kezdeti stabilizálását jelenti. Erre természeti katasztrófák, földcsuszamlások, balesetek, támadások esetén kerülhet sor.

A kutatási és mentési műveletek célja a lehető legtöbb betemetett/beszorult személynek a lehető legrövidebb időn belül történő megmentése azoknak a kockázatoknak a minimálisra való csökkentésével, amelyeknek a mentést végzők ki vannak téve.

3.2. Nemzetközi USAR reagálási ciklus

A nemzetközi USAR reagálás a következő fázisokból áll, amelyek az USAR reagálási ciklust alkotják:

- **I. fázis – Felkészültség:** A felkészülési fázis a vészhelyzetek közötti időszakra vonatkozik, amely során az USAR csapatok képzéseket és gyakorlatokat végeznek, áttekintik az előző tapasztalatok tanulságait, frissítik a szabványműveleti eljárásokat, és megtervezik a jövőbeli reagálásokat.
- **II. fázis – Mozgósítás:** A mozgósítási fázis közvetlenül a katasztrófa bekövetkezése utáni időszakra vonatkozik. A nemzetközi USAR csapatok felkészülnek a reagálásra, elutaznak a küldetésre, és segítséget nyújt a nemzetközi segítséget igénylő érintett országnak.
- **III. fázis – Műveletek:** A műveleti fázis arra az időszakra vonatkozik, amikor az USAR csapatok kutatási és mentési műveleteket végeznek az érintett országban. Ebben a fázisban a nemzetközi csapatok megérkeznek az érintett ország Fogadási/Indulási Központjába (RDC), bejelenteznek a Helyszíni Műveleti Koordinációs Központnál (OSOCC), USAR műveleteket végeznek a Helyi Veszélyhelyzet-kezelési Hatóság (LEMA) műveleti célkitűzéseivel összhangban. Ez a fázis addig tart, amíg az USAR csapatok utasítást kapnak arra, hogy függesszék fel a műveleteiket.
- **IV. fázis – Visszavonás:** A visszavonási fázis az az időszak, amikor a nemzetközi USAR csapatokat arra utasítják, hogy szüntessék be az USAR műveleteket. Az USAR csapatok megkezdik a kivonást, egyeztetik a távozást az OSOCC-on keresztül, majd az RDC-n keresztül elhagyják az érintett országot.
- **V. fázis – Küldetés után:** A küldetés utáni fázis közvetlenül az USAR csapatok hazatérése után kezdődik. Ebben a fázisban az USAR csapatnak el kell készítenie, majd be kell nyújtania a küldetés jelentését, értékelnie kell a tevékenységeket a jövőbeli veszélyhelyzetekre való reagálás általános eredményességének, hatékonyságának javítása céljából. A 6. ábra az INSARAG nemzetközi USAR reagálási ciklusát szemléltet.



6. ábra: Az INSARAG nemzetközi USAR reagálási ciklusa

3.3. Döntéshozók, műveleti szereplők

3.3.1. Érintett országok

Az érintett országok azok, amelyekben olyan hirtelen bekövetkező katasztrófa fordul elő, amely nemzetközi USAR segítségnyújtást tesz szükségessé. A szóban forgó országoknak több tevékenységet kell elvégezniük a reagálási ciklus során.

Olyan katasztrófák esetén, mint például a földrengés, a sikeres életmentő műveletek elsődleges célja a romok alá szorult és sérült túlélők elérése. Az érintett országokat arra ösztönzik, hogy egy nemzeti katasztrófavédelmi mechanizmust alakítsanak ki annak érdekében, hogy az első órákban képesek legyenek – a kezdeti reagálás és felmérés révén – eldönteni és bejelenteni, hogy az adott helyzet meghaladja-e a kapacitásukat, és igényelnek-e azonnali segítséget a nemzetközi USAR csapatoktól.

Az INSARAG 2010. évi Hyogoi Nyilatkozata: „...felkéri azon országokat, amelyeket katasztrófák sújtottak, hogy fontolják meg az INSARAG IEC-csapatok konkrét segítségét azáltal, hogy elsőbbséget biztosítanak az ilyen csapatoknak, amelyek valódi és érdemi különbséget jelentenek az életmentő kutatási és mentési szakaszban földrengéseket vagy egyéb katasztrófákat követően, amelyekben műtárgyak omlanak össze.”

Az érintett országok formálisan az ENSZ rezidens koordinátorának irodáján, az OCHA regionális vagy országos irodáján, közvetlenül az INSARAG titkárságon keresztül vagy kétoldalúan, azoktól az országoktól kérhetnek segítséget, amelyekkel ilyen értelmű megállapodást kötöttek. Ez utóbbi esetben az érintett országokat arra ösztönzik, hogy egyeztessenek az INSARAG titkársággal, illetve tájékoztassák azt a reagálással igényekről.

Az érintett ország egyik legfontosabb feladata annak biztosítása, hogy a Helyi Veszélyhelyzet-kezelési Hatósága (LEMA) működőképes a katasztrófa ideje alatt, képes kezdeményezni, koordinálni és megszervezni a területén zajló nemzetközi humanitárius segítséget, és általános felelősséggel tartozik a reagálás vezetéséért, összehangolásáért és irányításáért.

Ha képes erre, az érintett országnak létre kell hoznia, vagy segítenie kell az elsőként érkező INSARAG csapatnak, hogy létrehozzon egy RDC-t és egy OSOCC-t. Továbbá fel kell mérnie a szükségleteket, majd azonosítania kell a prioritásokat és azt, hogy hol a legjobb bevetni a nemzetközi csapatokat ahhoz, hogy pótolják a hiányosságokat vagy javítsák a nemzeti mentési műveleteket.

Amikor a nemzetközi segítségre már nincs szükség, az érintett ország bejelenti az USAR műveletek befejezését a Helyi Veszélyhelyzet-kezelési Hatóságán keresztül, illetve az OCHA-val vagy az OSOCC irányításáért felelős UNDAC csapattal folytatott konzultációkat követően.

Azokat az országokat, ahol nagy valószínűséggel fordulhatnak elő katasztrófák, nyomatékosan arra ösztönözik, hogy az INSARAG Irányelvekkel összhangban alakítsák ki és tartsák fenn saját nemzeti első USAR-reagálási kapacitásukat.

3.3.2. Segítségnyújtó országok: kétoldalú megállapodások alapján bevetett reagálók

Sok ország, nemzetközi szervezet és nem kormányzati szervezet rendelkezik készenléti kapacitással (pl. INSARAG USAR csapatok, külföldi orvosi csapatok (FMT)), amely gyorsan bevethető az érintett országokban előforduló katasztrófák esetén. Ezek az érintett országgal kötött kétoldalú megállapodás alapján vagy regionális szervezeteken (pl. az Európai Unió vagy a Dél-Keleti Ázsiai Nemzetek Szövetsége) keresztül hangolják össze a segítségnyújtást.

Egy ország vagy szervezet az ENSZ ügynökségeit vagy civil szervezeteket is igénybe veheti a segítségnyújtáshoz. Az országban lévő humanitárius partnerek általában kidolgoznak egy koordinálási folyamatot (pl. klasztereken keresztül) az érintett ország támogatása érdekében.

A jelentős katasztrófák esetén a nemzetközi segítség legnagyobb részét a kétoldalú megállapodások alapján történő reagálás teszi ki, amelyet általában az érintett ország hatóságai irányítanak. Minden országot arra ösztönözik, hogy az erre a célra létrehozott nemzetközi platformokon (VO és az ország fizikai OSOCC-a, illetve a klaszterek) keresztül is biztosítsák az általuk nyújtott segítség koordinálását.

Az INSARAG vonatkozásában a segítségnyújtó országok azok, amelyek megfelelő USAR csapatokkal rendelkeznek; ezeket bevetik az érintett országban, hogy ott USAR segítséget nyújtsanak a túlélők megmentése céljából.

Az INSARAG 2010. évi Hyogoi Nyilatkozata „felszólítja az összes városi kutató-mentő csapatot, melyek nemzetközileg reagálnak a földrengésekre, hogy kövessék az OCHA helyszíni koordinációs eljárásait, különösen azokat, amelyeket az INSARAG-irányelvekben és módszertanban fektettek le, továbbá, hogy hangolják össze munkájukat a Fogadási/Indulási Központtal (RDC) és a Helyszíni Műveleti Koordinációs Központtal (OSOCC) kapcsolatban, melyeket a katasztrófa sújtotta területeken hoznak létre az ENSZ csapatai” az adott kormány általános reagálási tervének támogatása érdekében.

3.3.3. Nemzetközi USAR csapatok

Az INSARAG nemzetközi USAR csapatai a nemzetközi közösség által megbízott reagálási erők, amelyek kutatási és mentési tevékenységeket végeznek az összeomlott struktúrákban.

Az USAR csapatok felkészülnek és folyamatosan készenlétkben állnak a gyors nemzetközi bevetésre. A műveletek ideje alatt a csapatok elvégzik az INSARAG Irányelvekben előírt taktikai műveleteket, koordinálnak az OSOCC-val, és a reagálást az érintett ország legfontosabb igényeihez igazítják.

Az USAR csapatok működésével, felépítésével és koordinálási folyamatával kapcsolatos további információkat a II. kötet B. kézikönyve (Műveletek) tartalmaz.

3.3.4. Az USAR csapatok kapacitása

Az USAR többféle veszélyre kiterjedő műveleteket jelent, amelyeket a városi környezetben hirtelen bekövetkező, szerkezeti összeomlást okozó eseményre való reagálás céljából alakítottak ki.

Az USAR csapatok kutatási és mentési műveleteket végeznek összeomlott struktúrákban, és sürgősségi egészségügyi ellátást nyújtanak a romok alá szorult személyeknek. A túlélők felkutatásához szükséges felszereléssel (kutyák, elektronikus eszközök) rendelkeznek. Hozzá kell férniük és ellenőrizniük kell a közműveket (például villamos áramellátás, vízellátás), és azonosítaniuk kell a veszélyes anyagokat. Felmérik, stabilizálják a sérült struktúrákat. A szóban forgó csapatok arra is alkalmasak, hogy nehéz körülmények között dolgozzanak, és segítséget nyújtsanak a felmérésben, a törmelék eltávolításában, az áldozatok keresésében, az orvosi értékelésben/kezelésben.

Az országokat arra ösztönzik, hogy az USAR csapat kapacitását nemzeti szinten egységesítsék a helyi szükségletek alapján, adott esetben az INSARAG Irányelvek segítségével, majd nemzeti szinten dolgozzák ki az USAR csapatok minősítésére szolgáló mechanizmust.

A nemzetközi bevetésen résztvevő USAR csapatoknak képesnek kell lenniük a kiterjedt katasztrófákkal kapcsolatos tevékenységek elvégzésére és a folyamatban lévő nemzeti erőfeszítések fokozására. Ezek közé tartoznak a következők:

- A katasztrófa hatásainak kezdeti felmérése;
- A koordinációs struktúrák létrehozásának támogatása;
- A korai reagálási műveletek elvégzése más humanitárius rendszerek előtt vagy azokkal együtt azok támogatása céljából.

Néhány csapat képes további erőforrásokkal is támogatni a mentési műveleteket, amelyeket gyakran „a romok mögötti” reagálásnak is neveznek; ezek különböző területeken nyújtott segítséget ölelnek fel: orvosi ellátás, víztisztítás, a veszélyes sérült struktúrák, romok eltávolítása vagy biztonságossá tétele.

Azoknak a csapatoknak, amelyek az érintett országba érkező első koordinációs erőforrást képezik, képesnek kell lenniük kialakítani az RDC-t és az ideiglenes OSOCC-t annak érdekében, hogy segítséget nyújtsanak a nemzeti hatóságoknak az érkező nemzetközi erőforrások koordinálásában.

Az USAR csapatoknak önellátónak kell lenniük, 24 órából 24-et, 7-10 napos bevetéssel és több helyszínen zajló munkával számolva, az USAR csapat minősítésétől függően. A csapatoknak műveleti bázist kell létrehozniuk, amely a reagálás ideje alatt segítséget nyújt a csapatoknak, és kommunikációs csomópontként szolgál a műveletek során.

Abban az esetben, ha az USAR csapatok személyzettel egészítik ki az OSOCC keretében működő USAR koordinációs egységet, ismerniük kell a meglévő LEMA koordinációs struktúrát, a civil-katonai koordinációs platformot kell létrehozniuk és/vagy az UNDAC csapat keretében dolgozó ENSZ civil-katonai kapcsolattartójának hozzá kell járulnia a

segítségnyújtás előmozdításához/koordinálásához. Ez azt is jelenti, hogy ismerniük kell az USAR csapat lehetséges igényeit a katonai erőkhöz szemben olyan előre nem látható fejlemények esetén, mint például:

- Az érkező USAR csapatoknak a repülőtérről és az OSOCC/műveleti bázis közötti, illetve a későbbi műveleti területekre történő szállítása;
- Az USAR csapatok járműveinek és generátorainak üzemanyaggal való ellátása;
- Helikopterek az UNDAC csapat és a partnerei által levegőből végzett gyors értékeléshez (a katasztrófa hatásainak mértéke, a legfontosabb infrastruktúrális megszorítások, legfontosabb szükségletek, területek);
- Térképek (ha vannak) az USAR csapat feladataihoz;

- A reptéri fogadási központ azonnali létrehozásának elősegítése az UNDAC/USAR csapatok által;
- A nem biztonságos területekre utazó/ott dolgozó USAR csapatok biztonságának támogatása (az útvonalak vagy területek támogatása).

A katasztrófa helyszínén dolgozó INSARAG USAR csapatok szakmai felkészültsége és irányítása rendkívül fontossággal bír az INSARAG számára, mivel minden tag a szervezetet képviseli. A nemzetközi reagálóknak figyelembe kell venniük az adott ország eltérő kulturális, etikai és morális sajátosságait. Nem szabad tovább terhelniük az érintett országok erőforrásait; ehhez jól felkészültnek kell lenniük, illetve megfelelő képzéssel és felszereléssel kell rendelkezniük, hogy teljes mértékben támogathassák a nemzeti hatóságokat.

Az USAR csapatoknak szóló útmutatást a II. kötet B. kézikönyve (Műveletek) és III. a kötet (Helyszíni műveleti útmutató) tartalmazza.

3.3.5. OCHA, UNDAC és LEMA

Az OCHA az INSARAG titkárságként szolgál; megbízását a nemzetközi segítség koordinálása képezi olyan katasztrófák és humanitárius válságok idején, amelyek meghaladják az érintett ország kapacitását.

Számos szervezet (pl. kormányok, civil szervezetek, ENSZ ügynökségek) és egyén reagál katasztrófák és humanitárius válságok esetén. Az OCHA időszerű információkkal szolgál, együttműködik minden résztvevővel a reagálás során, amivel segítséget nyújt az érintett ország kormányának a nemzetközi erőforrások lehető leghatékonyabb felhasználása érdekében.

Az UNDAC csapat az OCHA rendelkezésére álló, hirtelen bekövetkező katasztrófák idején bevethető eszköz. Az OCHA az érintett ország kormányának vagy az ENSZ rezidens koordinátorának kérésére rendelheti el az UNDAC csapat bevezetését.

Az UNDAC csapat tagjai különböző országok, nemzetközi szervezetek, az OCHA veszélyhelyzetek kezelésére kiképzett vezetői. Az UNDAC csapatot a genfi OCHA FCSS irányítja, és az ENSZ rezidens koordinátorának/humanitárius koordinátorának és (ha létezik) az OCHA országos irodája irányítása alatt folytatja tevékenységét. Továbbá támogatást nyújt a LEMA-nak és az országos humanitárius csapatnak (HCT), amelyekkel szorosan együttműködik. Az UNDAC csapat adott esetben az OSOCC és a RDC (egyéb struktúrákkal együtt) létrehozásával segítséget nyújt a LEMA-nak a nemzetközi reagálás összehangolásában, beleértve az USAR tevékenységet, az elsődleges szükségletek felmérését, az információk kezelését is.

3.3.6. Fogadási/Indulási Központ (RDC)

A Fogadási/Indulási Központot az érintett ország támogatása céljából hozzák létre, hogy koordinálja az érkező nemzetközi USAR csapatokat és egyéb humanitárius segítségnyújtást, illetve erről jelentést tegyen a LEMA-nak az OSOCC-on keresztül. Az RDC-t az UNDAC csapat vagy az elsőnek érkező INSARAG USAR csapat hozza létre a helyi reptéri hatóságokkal együtt. A központ a csapatok megfelelő módon történő távozásának összehangolását is biztosítja.

3.3.7. Helyszíni Műveleti Koordinációs Központ (OSOCC)

Az OSOCC-ot a LEMA szomszédságában hozzák létre, annyira közel a katasztrófa helyéhez, amennyire az biztonságosan lehetséges. Az OSOCC összehangolja a LEMA segítségére érkező nemzetközi reagálókat, és támogatja a klaszterközi koordinációs mechanizmusok kialakítását (pl. egészségügy, vízellátás, köztisztaság, menedék biztosítása).

Az OSOCC két legfontosabb célja:

- A nemzetközi reagálók és az érintett ország közötti helyszíni együttműködés, koordináció és információkezelés elősegítésére szolgáló eszköz gyorsan rendelkezésre bocsátása, amennyiben nem létezik más koordinációs rendszer.
- A beérkező reagáló csapatok kiszolgálási pontjaként működő fizikai hely létrehozása, elsősorban a hirtelen bekövetkező katasztrófák esetén, ahol a nagyszámú nemzetközi csapatok összehangolása elengedhetetlen az optimális mentési erőfeszítések biztosításához.

3.3.8. USAR koordinációs egység (UCC)

Az UCC a földrengés vagy szerkezeti összeomlást okozó esemény esetén működő OSOCC szerves részét képező, specializált egység. Ezt a számos nemzetközi USAR csapat támogatása, összehangolása érdekében hozzák létre a katasztrófa kezelésének műveleti szakaszában.

Fontos megjegyzés: Az ideiglenes OSOCC és az UCC létrehozásával kapcsolatos követelményeket részletesen a II. kötet B. kézikönyve (Műveletek) és az OSOCC Irányelvek ismertetik.

3.3.9. Globális riasztási és koordinációs rendszer (GDACS)

A GDACS szolgáltatások célja a szinte valós idejű riasztások lehetővé tétele, illetve a szereplők közötti információcsere megvalósítása a döntéshozatal és a koordinálás támogatása érdekében. A GDACS szolgáltatások a világszinten dolgozó katasztrófavédelmi vezetők együttes ismeretére és a katasztrófavédelmi információs rendszerek közös kapacitására alapulnak.

3.3.10. Virtuális Helyszíni Műveleti Koordinációs Központ (VO)

A VO web-alapú információkezelési eszköz. Ez az OSOCC virtuális verziója, és a GDACS platform részét képezi.

A VO a hirtelen bekövetkező katasztrófák esetén a nemzetközi reagálók és az érintett ország, illetve az ENSZ reagáló mechanizmusok közötti szinte valós idejű információcsere elősegítésére szolgáló, kulcsfontosságú információmegosztási portál.

A VO-hoz kizárólag a vészhelyzeti reagálásban résztvevő döntéshozók férhetnek hozzá; regisztrációra van szükség. A VO-t a genfi OCHA Aktiválást és Koordinációt Támogató Egysége kezeli.

Fontos megjegyzés: Az USAR csapatok további információkat a II. kötet B. kézikönyvében (Műveletek) találnak. A GDACS a www.gdacs.org oldalon, míg a VO a vosocc.unocha.org oldalon érhető el.

Az OCHA katasztrófavédelmi reagálási rendszerével kapcsolatos további információk a <http://www.unocha.org/what-we-do/coordination/response/overview> oldalon érhetőek el.

4. Az USAR csapatok minősítése és újraminősítése

4.1. Előzmények

Az INSARAG minősítési rendszer bevezetése előtt az USAR csapatok saját maguk végezték el a minősítést, és sorolták be magukat, mint könnyű, közepes vagy nehéz felszerelésű USAR csapatok. Ezután ezt a minősítést megküldték az INSARAG titkárságának, amely bejegyezte őket a Nemzetközi USAR Csapatok Adatbázisába. Az INSARAG nyomatékosan azt ajánlotta, hogy a tagállamok első lépésben alakítsák ki a nemzeti USAR csapat minősítésére szolgáló eljárást.

2005-ben az INSARAG hálózat támogatta a függetlenül ellenőrizhető műveleti standardok kidolgozását a nemzetközi USAR csapatok részére az IEC folyamat révén, és arra ösztönzi azokat a tagállamokat, amelyek nemzetközileg bevethető USAR csapatokkal rendelkeznek, hogy biztosítsák, a csapataik figyelembe veszik az IEC folyamatot.

Egy olyan világban, ahol a katasztrófavédelmi reagálás egyre összetettebbé válik, az INSARAG dicsőre méltó standardokat előíró modellt dolgozott ki a humanitárius közösség többi része számára. Az IEC rendszer globális stratégiai megközelítést nyújt ahhoz, hogy világszerte (főként a katasztrófáknak kitett területeken) jól képzett szakértői csapatok működjenek, amelyek mindig készen állnak a bevetésre, és munkájukat globálisan elfogadott követelményeknek megfelelően végzik.

Így az érintett országok pontosan tudhatják, hogy milyen segítségre számíthatnak, míg az INSARAG egymás mellett dolgozó minősített csapatai tisztában lesznek azzal, hogy milyen segítséget nyújthatnak egymásnak: az INSARAG Irányelvekben leírt követelményeknek megfelelő szakmai reagálás, a közös globális USAR nyelvet beszélő és a katasztrófa esetén való reagálás életmentő szakaszában igazán fontos szerepet játszó csapat.

4.2. Az USAR csapatok típusai

Az INSARAG Irányelvek az USAR csapatokat a kutatási és mentési tevékenységek legfontosabb összetevőinek biztosítására való képességük szerint minősítik. Az öt legfontosabb összetevő: vezetés, kutatás, mentés, egészségügyi ellátás, logisztika.

Könnyű felszerelésű USAR csapatok

A könnyű felszereléssel rendelkező USAR csapatok alapvető vagy minimális műveleti kapacitással rendelkeznek a mentő felszerelés, az ismeretek és kompetenciák tekintetében; nem feltétlenül kell rendelkezniük mind az öt USAR összetevővel. Ettől függetlenül a könnyű felszerelésű USAR csapatok általában a felszíni kutatásban és mentésben tudnak segítséget nyújtani közvetlenül a hirtelen bekövetkező, szerkezeti összeomlást okozó katasztrófákat követően. Korlátozásaik miatt a könnyű felszerelésű USAR csapatok nem vesznek részt az IEC folyamatban, ezért általában nem vetik be őket nemzetközi szinten.

Közepes USAR csapatok

A közepes felszerelésű USAR csapatok mind az öt összetevővel rendelkeznek, és képesek összetett műszaki kutatási és mentési műveleteket végezni az összeomlott vagy szétesett, nehéz fa és/vagy megerősített falazatú építményekben, ideértve a szerkezeti acéllal megerősített és/vagy épült struktúrákat is. Kötélzeti és emelési műveleteket is végre kell hajtaniuk. A közepes USAR csapatoknak csak egy helyszínen zajló munkához szükséges műveleti kapacitással kell rendelkezniük.

Nehéz felszerelésű USAR csapatok

A nehéz felszerelésű USAR csapatok mind az öt összetevővel rendelkeznek, és képesek összetett műszaki kutatási és mentési műveleteket végezni az összeomlott vagy szétesett szerkezetekben, főként azokban, amelyek megerősített és/vagy szerkezeti acélból készült struktúrák. Kötélzeti és emelési műveleteket is végre kell hajtaniuk. A nehéz felszerelésű USAR csapatoknak egyidejűleg két helyszínen zajló műszaki munkához szükséges felszereléssel és személyzettel kell rendelkezniük. A második helyszín az a munkaterület, amelyre az USAR csapatnak külön személyzetet és felszerelést kell kijelölnie, és amelyhez független logisztikára van szükség. Általában az ilyen jellegű küldetések több mint 24 órát tartanak.

Fontos megjegyzés: A közepes, illetve nehéz felszerelésű USAR csapatok részletes leírását (többek között a csapatok összetételét) a II. kötet A. kézikönyve (Kapacitásnövelés) tartalmazza.

4.3. Az INSARAG külső minősítés (IEC)

„Hatékony, szakszerű nemzetközi segítségnyújtás szavatolása.”



7. ábra: Az INSARAG jelvény

A 2005. évi bevezetése óta sok ország és szervezet sikeresen elvégezte a külső minősítés, és sokan mások komoly érdeklődést mutattak vagy felkészítették az USAR csapatokat a közelgő külső minősítésre. Az azóta eltelt időben ez az eljárás elősegítette a kapacitásnövelést, minimumkövetelményeket vezetett be, illetve a kapacitást az igényekhez és a prioritásokhoz igazította. Az IEC csapatok jól felismerhetők az egyenruhájukon lévő INSARAG jelvénynek köszönhetően, és nemrégiben újra igen értékesnek bizonyult, mivel olyan földrengésnek kitett országok számára biztosított erőforrásokat, mint Indonézia és Haiti, közvetlenül a katasztrófa bekövetkezése után.

Mind a mai napig igazán egyedülálló eljárás, amely ellenőrizhető műveleti standardokat vezetett be, és példával szolgál arra, hogy a szakértői értékelés mivel járulhat hozzá a reagálásra való felkészüléshez, illetve magához a reagáláshoz. Mind a minősítést végző, mind a külső minősítésen áteső csapat tanul a másik csapattól, és ez az interakció valóban igen értékes, mivel földrengés esetén ugyanezek az emberek szorosan egymás mellett dolgoznak és életeket mentenek.

A nemzetközi USAR reagálás összehangoltságának biztosítása érdekében a nemzetközileg bevethető csapatokat határozottan arra ösztönzik, hogy vegyenek részt az IEC eljárásban.

4.3.1. Az eljárás

A külső minősítésre azok az USAR csapatok jelentkezhetnek, akik nemzetközi bevetéseken vehetnek részt, feltéve, hogy az országuk INSARAG kapcsolattartójának támogatását élvezik. A külső minősítés elvégzése után az USAR csapatok az elért minősítésnek megfelelően bekerülnek az USAR Adatbázisba.

A külső minősítés két kulcsfontosságú összetevő értékelését és besorolását foglalja magába, mégpedig a reagálást és a nemzetközi USAR műveletek műszaki kapacitását:

- Reagálási kapacitás;
- Műszaki kapacitás.

Az USAR csapatoknak egy 36 órás szimulált, realisztikus szerkezeti összeomlást feltételező gyakorlat során kell bizonyítaniuk hozzáértésüket a kívánt minősítéshez szükséges USAR készségek és felszerelések teljes skálája segítségével. A sikeres csapatok esetében elismerik, hogy eleget tettek az egyetemes USAR szabványoknak, és megkapják azokat a jelvényeket, amelyek a professzionális szintjüket tükrözik a terepmunka során.

Az INSARAG titkárság minden IEC/R eljárást támogat, és minden csapattal szorosan együttműködik a külső minősítés tervezése során és azok kapcsolattartóival, mentoraival és IEC csapatvezetőivel.

4.3.2. Az IEC/R eljárás költségei

Az IEC/R gyakorlat tervezésével, előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos költségek a fogadó országot vagy a minősítést/újraminősítést igénylő szervezetet terhelik.

Sok USAR csapat elvégezte az IEC/R minősítést a tagállamok közötti szoros kétoldalú együttműködés révén. A mentorálásban és képzésben nyújtott támogatást a döntéshozók tárgyalják meg és közösen egyeztetik.

Az IEC/R eljárás során az egyéni IEC/R minősítőkkal kapcsolatos költségeket az őket támogató szervezetek fedezik. Ettől függetlenül az IEC/R eljárást igénylő fogadó ország vagy szervezet választja ki és irányítja a meghívott megfigyelőket. A saját gyakorlatukra felkészülő IEC/R csapatok általában kiemelt megfigyelői helyet kapnak.

INSARAG külső újraminősítés (IER)

Az IER az az eljárás, amelyen egy korábban már minősített csapatnak rendszeres időközönként át kell esnie a minősítés megtartásához. Ha az USAR csapat bármilyen okból úgy dönt, hogy nem kívánja elvégezni az újraminősítést, le kell mondania az INSARAG minősítéséről.

Az USAR csapatoknak az alábbi okokból kell újraminősítésen átesniük:

- Az öt éves minősítési időszak lejár;
- Az USAR csapat összetétele megváltozik;
- A minősítési szint megváltozik;
- Nem megfelelő viselkedés a nemzetközi reagálás során.

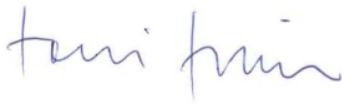
Azok a minősített csapatok, amelyek öt évvel később nem tudják elvégezni az újraminősítést, a politikai kapcsolattartójukon keresztül indoklást kell benyújtaniuk az INSARAG titkárságnak, amely ezt követően az INSARAG globális elnökeivel konzultál. Ilyen esetben a minősítést felfüggesztettnek tekintik az újraminősítés jövőbeli elvégzéséig.

Fontos megjegyzés: további információkat a II. kötet C. kézikönyve (INSARAG külső minősítés és újraminősítés) tartalmaz.

Következtetések

Az USAR szakértők és az INSARAG tagállamok képviselői által kidolgozott Irányelvekre vonatkozóan az ENSZ Közgyűlésének 57/150. számú Határozata kimondja, hogy ezek „rugalmas, hasznos referenciaeszköznek tekinthetők a veszélyhelyzetekre való felkészülésben és reagálásban”. „Életszerű” dokumentum, melyet folyamatosan javítanak azok a tapasztalatok, melyeket a jelentős nemzetközi USAR műveletekben szereznek. Ugyanakkor a kapacitásnövelésben minden szinten használható referenciadokumentum. Az Irányelvek a legjobb gyakorlatot képezik. Az érintett országokat és a segítségnyújtó országokat arra ösztönzik, hogy aktívan valósítsák meg és gyakorolják ezeket a nemzetközileg elfogadott eljárásokat, illetve járuljanak hozzá azok fejlesztéséhez.

Szeretnék köszönetet mondani minden INSARAG-tagnak, aki támogatta az INSARAG-ot megalakulása óta. Büszkének kell lennünk arra, amit az INSARAG elért, és még nagyobb határozottsággal folytatnunk kell az ENSZ-közgyűlés 57/150. számú Határozatának végrehajtását, minden szinten.



Toni Frisch nagykövet,
az INSARAG globális elnöke

2015. február

Az INSARAG Irányelvek továbbra is „életszerű” dokumentum. Az INSARAG minden visszajelzést értékel, amelyeket az INSARAG titkárság címére küldhetnek el: insarag@un.org.

A. melléklet: Az INSARAG kapcsolattartóinak feladatai

Az INSARAG kapcsolattartóinak feladatai: a hatékony információcsere és a validálás biztosítása a megfelelő szinteken az USAR ügyekkel kapcsolatos felkészülési és reagálási fázisokban, ideértve a kapacitásnövelést, a képzéseket, a politikával kapcsolatos ügyeket, a veszélyhelyzeti riasztásokat, a segítségkérést vagy annak elfogadását, a mozgósítást és a nemzetközi segítség biztosítását is. A feladatok a következő kategóriákban sorolhatók be:

1. **Politikai:** Az INSARAG Irányelvek és módszertan promováálásának biztosítása az országban, és a szakpolitika folyamatos fejlesztéséhez való hozzájárulása.
2. **Műveleti:** A saját országuk/szervezetük és az INSARAG közötti belső információcsere összehangolása vészhelyzetek esetén, illetve mind a nemzeti, mind a nemzetközi reagálásra való felkészülés megerősítése.

Néhány adminisztratív feladatuk is van, például kapcsolattartóként járnak el a nemzeti kormány és az INSARAG hálózat között, ideértve a titkárságot, a regionális csoportokat, illetve az Irányítóbizottságot is.

Ha szükséges, a politikai és a műveleti kapcsolattartók feladatait ugyanaz a személy is elláthatja.

Feladatok: INSARAG politikai kapcsolattartó

- Az INSARAG politikai ügyekért felelős kapcsolattartójaként jár el a kormány és az INSARAG hálózat között, ideértve az OCHA keretében működő titkárságot, a megfelelő regionális csoportot, az elnökséget, valamint az INSARAG Irányítóbizottságot és a globális elnököt is.
- Minden nemzeti USAR csapat (ideértve a nem kormányzati szervezetek csapatait is) kapcsolattartójaként jár el az INSARAG ügyekben; képesnek kell lennie a nemzeti USAR csapatoknak a külső minősítésre való jelentkezését támogatni.
- Támogatja az INSARAG Irányelveknek és módszertannak a nemzeti katasztrófavédelmi terv, illetve az ország USAR csapatainak nemzeti és nemzetközi reagálása részeként való támogatását és végrehajtását az ENSZ Közgyűlésének 57/150. számú Határozatával (A nemzetközi városi kutatási és mentési segítségnyújtás hatékonyságának és koordinációjának erősítése) összhangban.
- Biztosítja, hogy veszélyhelyzetek esetén a fontos információkat időben közlik az INSARAG hálózattal a titkárságon és/vagy a megfelelő csatornákon (pl. VO) keresztül, ideértve a nemzetközi segítség igénylésével vagy elfogadásával kapcsolatos információkat is.
- Képviseli az országot vagy biztosítja annak képviselőjét a megfelelő INSARAG regionális csoportban és adott esetben az INSARAG Irányítóbizottságban.

Feladatok: INSARAG műveleti kapcsolattartó

- A nemzeti USAR csapatok kapcsolattartójaként jár el az INSARAG műveleti ügyekben az országon belül, támogatja a csapatok és a nemzeti katasztrófavédelmi struktúra kapacitásának növelését az INSARAG Irányelvekkel és módszertannal összhangban, ideértve szükség szerint az RDC és az OSOCC létrehozásának előkészítését is.
- Amennyiben az adott országban nemzetközi jelentőségű veszélyhelyzet alakul ki, az INSARAG titkárság/OCHA partnereként jár el, és a VO-n keresztül rendszeres időközönként naprakész tájékoztatásokat küld az INSARAG hálózatnak a nemzetközi művelet számára.
- Amennyiben harmadik országban előforduló katasztrófára való reagálásban vesz részt, az INSARAG titkárság/OCHA partnereként jár el, és a VO-n keresztül rendszeres időközönként naprakész tájékoztatásokat küld az INSARAG hálózatnak a saját országa által tervezett vagy végrehajtott reagálásra vonatkozóan.

Az INSARAG kapcsolattartónak (függetlenül attól, hogy politikai vagy műveleti) adminisztratív feladatai is vannak:

- Az INSARAG titkárságtól érkező tájékoztatásokat/információkat terjeszti az országban működő katasztrófavédelmi hatóságok és USAR csapatok körében, ideértve elsősorban az INSARAG találkozókra szóló meghívókat, a workshopokat, a képzéseket vagy USAR gyakorlatokat.
- Képes ellenőrizni vagy eldönteni, hogy a saját országa felkészült-e az INSARAG tevékenységek (pl.: workshopok, képzések, a csapatvezetők éves találkozója vagy az INSARAG regionális gyakorlatai) támogatására és fogadására.

B. melléklet: Az INSARAG globális elnökének, a regionális elnökök és alelnökök feladatai

Feladatok: INSARAG globális elnök

- Az INSARAG Irányelvek és módszertan terjesztését irányítja világszinten az országok és szervezetek körében, illetve elősegíti az INSARAG testületek részvételét.
- Támogatja az INSARAG Hyogoi Nyilatkozata és az ENSZ Közgyűlésének 57/150. számú Határozata végrehajtását.
- Az Irányítóbizottság éves találkozóját vezeti.
- Aktívan összehangolja az Irányítóbizottság tevékenységeit a titkársággal, többek között rendszeres telekonferenciák és egyéb találkozók révén.
- Részt vesz a többi INSARAG testület (pl. a regionális csoportok találkozói, a csapatvezetők találkozói stb.) éves ülésein, amelyeken az INSARAG globális hálózatát képviseli, ha ezekre sor kerül.
- Az INSARAG hálózatot világszinten képviseli a fontos találkozók, események, illetve a sajtó előtt.

Feladatok: INSARAG regionális elnök

- Az INSARAG Irányelvek és módszertan terjesztését irányítja a régió országai és szervezetei körében, illetve elősegíti azoknak az INSARAG regionális csoportjában való részvételét, ideértve az olyan eseményeket is, mint például az INSARAG földrengés esetén való regionális reagálását szimuláló gyakorlatok.
- Támogatja az INSARAG Hyogoi Nyilatkozata és az ENSZ Közgyűlésének 57/150. számú Határozata végrehajtását.
- Helyet ad a regionális csoport éves ülésének, az INSARAG titkársággal és az elnökökkel együtt részt vesz ennek megszervezésében (így: a két napos találkozó előkészítése, logisztikai feltételek, a találkozó helyszínének azonosítása, ha lehetséges, a szállás és ellátás költségeinek fedezése annak érdekében, hogy a regionális csoportban minden ország részt vegyen).
- Az INSARAG hálózatot képviseli a régióban szervezett fontos találkozók és eseményeken.
- Részt vesz az INSARAG Irányítóbizottság februárban Genfben (Svájc) szervezett éves ülésén, amelyen a régiót képviseli.
- Aktívan összehangolja a regionális csoport tevékenységeit a titkársággal és az alelnökökkel, többek között rendszeres telekonferenciák és egyéb találkozók révén.
- Amennyiben lehetséges, részt vesz a többi INSARAG regionális csoport éves ülésén, amelyen a régióját képviseli.

INSARAG regionális alelnök

- Az INSARAG Irányelvek és módszertan terjesztését irányítja a régió országai és szervezetei körében, illetve elősegíti azoknak az INSARAG regionális csoportjában való részvételét, ideértve az olyan eseményeket is, mint például az INSARAG földrengés esetén való regionális reagálását szimuláló gyakorlatok.
- Támogatja az INSARAG Hyogoi Nyilatkozata és az ENSZ Közgyűlésének 57/150. számú Határozata végrehajtását.
- Támogatja az elnököt a regionális csoport éves ülésének fogadásában és megszervezésében, az INSARAG titkársággal együtt.
- A regionális elnökkel való tárgyalásokban az INSARAG hálózatot képviseli a régióban szervezett fontos találkozók és eseményeken.
- Részt vesz az INSARAG Irányítóbizottság februárban Genfben (Svájc) szervezett éves ülésén, amelyen a régiót képviseli.
- Aktívan összehangolja a regionális csoport tevékenységeit a titkársággal és az alelnökökkel, többek között rendszeres telekonferenciák és egyéb találkozók révén.
- Amennyiben lehetséges, részt vesz a többi INSARAG regionális csoport éves ülésén, amelyen a régióját képviseli.